



Sagadis

15. detsember 2016 nr

## HALJALA VALLA JA VIHULA VALLA ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks haldusreformi seaduse, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup>, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse ja Haljala Vallavolikogu ettepaneku (20. september 2016 otsus nr 174) Vihula Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised ning Vihula Vallavolikogu (3. novembri 2016 nr 150) otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemusel Haljala vald ja Vihula vald (edaspidi nimetatud lepinguosalisel) sõlmivad käesoleva ühinemislepingu (edaspidi leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise läbi uus omavalitsusüksus (edaspidi vald).

### 1. ÜLDSÄTTED

- 1.1. Lepinguga sätestavad Haljala Vallavolikogu ja Vihula Vallavolikogu omavalitsusüksuste vabatahtliku ühinemise käigus haldusterritoriaalse korralduse muutumisel uue haldusüksuse moodustumise ning ühinemisjärgselt kohaliku omavalitsuse korraldusega ja omavalitsusüksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku õiguste ja kohustustega seotud asjaolud, mida ei ole seadusega sätestatud või mis seadustest tulenevalt tuleb sätestada lepingus.
- 1.2. Tulevase valla toimimise konkreetsed otsused jäävad uue volikogu otsustada.
- 1.3. Uue haldusüksuse eesmärkide elluviimisel, tegevussuundade kavandamisel, kohalikele omavalitsusele pandud kohustuste täitmisel ja teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite kasutamisel lähtub uue kohaliku omavalitsuse volikogu lepingu kehtivuse ajal käesolevas lepingus sätestatust.

### 2. ÜHINEMISE AEG

Uue omavalitsusüksuse kui avalik õigusliku juriidilise isiku õigusvõime tekib alates 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast. Nimetatud hetkest omab uus omavalitsusüksus mõlema lepinguosalise õigusi ja kohustusi ning lähtub käesolevas lepingus kokkulepitust.

### 3. ÜHINEMISE EESMÄRGID

Lepiti kokku järgmistes ühinemise eesmärkides:

- 3.1 Konkurentsivõimeline, sidus ja loogiliselt hästi toimiv, tasakaalustatud arengul põhinev jätkusuutlik omavalitsusüksus, mis võtab arvesse elanike õigustatud vajadusi, kohalikke arengueeldusi, ajaloolist asustust ja kultuuritraditsioone.
- 3.2 KOKS-ist tulenevate avalike teenuste osutamine, nende majanduslikult tõhus korraldamine.
- 3.3 Haldussuutlikkus ja investeerimisvõime läbi strateegilise juhtimise, kompetentne ja motiveeritud ametkond.

A blue ink signature, likely belonging to a representative of Haljala.

A blue ink signature, likely belonging to a representative of Vihula.

3.4 Laiem esindus- ja osalusdemokraatia.

3.5 Valla kõrgema maine ja konkurentsivõime kujundamine.

#### **4. UUE OMAVALITSUSÜKSUSE NIMI, PIIRID, ÕIGUSLIK STAATUS JA SÜMBOOLIKA**

4.1 Uus kohalik omavalitsusüksus on avalik-õiguslik juriidiline isik valla staatuses. Uue avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on **Lahemaa** vald.

4.2 Lahemaa valla territoorium moodustub Haljala valla ja Vihula valla territooriumi summamana ja uue valla administratiivpiir kulgeb mööda ühinenud omavalitsusüksuste välispiiri.

4.3 Haljala valla ja Vihula valla ühinemise ning nende baasil uue omavalitsusüksuse moodustamisega lõpevad ühinevate omavalitsusüksuste kui avalik-õiguslike juriidiliste isikute tegevus. Lahemaa vald on mõlema nimetatud ühinenud omavalitsusüksuse õigusjärglane.

4.4 Lahemaa valla jaoks töötatakse välja ja kehtestatakse uus põhimäärus. Kuni uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse Haljala valla põhimäärusest.

4.5 Lahemaa valla keskus asub Võsu alevikus ning teenuskeskused asuvad Haljalas ja Võsul.

4.6 Lahemaa valla sümboolika (valla vapp ja lipp) kinnitab Lahemaa Vallavolikogu pärast ühinemist. Kuni uue omavalitsusüksuse põhimääruse kehtestamiseni, kasutatakse selle valla sümboolikat, mille territooriumil seda kasutati enne ühinemist.

#### **5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS**

5.1 Lahemaa valla tegevus lähtub kohalikule omavalitsusüksusele Eesti Vabariigi seadustega, nende alusel välja antud õigusaktide ja rahvusvaheliste lepingutega pandud kohustustest ja vallaelanike õigustatud vajadustest ning lähtub käesolevas lepingus sätestatud kokkulepetest.

5.2 Ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad edasi kuni Lahemaa valla õigusaktide kehtestamiseni selle omavalitsusüksuse territooriumil, kus nad ühinemiseni kehtisid ja ei ole vastuolus käesoleva lepinguga.

5.3 Lepinguosaliste kõik õigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lähevad Lahemaa vallale pärast ühinemist.

5.4 Punktis 5.3 nimetatud asjaajamise dokumendid ja varad annavad lepingupooled (vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik) ametiasutuse nimel üle Lahemaa vallale, kus vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik võtab need vallavalitsuse kui ametiasutuse nimel vastu. Üleantavad asjaajamise dokumendid ja nende registrid peavad olema koostatud ja arhiveeritud vastavalt seadusega avaliku halduse dokumentidele ja nende säilitamisele ning arhiveerimisele kehtestatud korrale.

#### **6. AVALIKE TEENUSTE ARENDAMINE**

##### **6.1. Haridus**





Haljala valla ja Vihula valla ühinemisleping

6.1.1 Igale vallas registreeritud lapsele tagatakse koht piirkondlikus kodulähedases lasteaias, tänased lasteaiad säilitatakse ja vajadusel arendatakse lastehoiusüsteemi.

6.1.2 Tänapäevane koolivõrk säilib ja jätkatakse investeringuid haridusasutustesse. Kvaliteetse hariduse osutamine on keskne prioriteet valla arengus.

## **6.2 Huviharidus, sport- ja noorsootöö**

Huvitegevust üldhariduskoolides ja kultuurimajades/rahvamajades jätkatakse vähemalt ühinemiseelses mahus, vajadusel huvitegevuse ja spordivõimalusi laiendatakse.

## **6.3 Kultuur ja vaba aeg**

Ühinenud vallas jätkatakse traditsioonilisi kultuuri-, spordi- ja kogukonnaüritusi.

## **6.4 Sotsiaalne kaitse ja esmatasandi meditsiin**

6.4.1 Panustatakse sotsiaalteenuste kvaliteedi kasvu ja kättesaadavuse tagamisse. Sotsiaalteenuste määrad ja -teenuste osutamise kvaliteedinõuded ühtlustatakse suurema ühishinnetajaja poole, kujundatakse sotsiaalteenuste ja -teenuste osutamise ühtne kord.

6.4.2. Toetatakse perearsti teenuste arengut ja säilitatakse esmatasandi arstiabi osutamine Haljalas ja Vösul.

## **6.5 Kommunaalmajandus, teed ja tänavad**

6.5.1 Kujundatakse parim lahendus vallale kuuluva taristu majandamiseks ja teenuste osutamiseks, lähtudes teenuste ühtsest standardist.

6.5.2 Tagatakse munitsipaallemufondi jätkuv korrastamine ja renoveerimine vastavalt vajadusele.

6.5.3 Soojamajanduses lokaalsete energiasäästlike lahenduste arendamine.

## **6.6 Ühistransport**

Optimeeritakse olemasolev ühistransport.

## **7. KORRAKAITSE JA TURVALISUS**

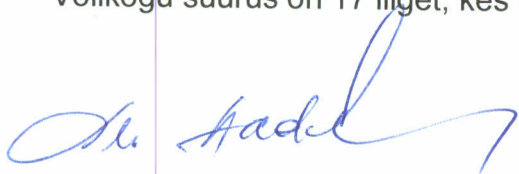
Toetatakse korra- ja päästestruktuuride tegevust, eesmärgiga tagada kohapeal jõustruktuuride võimekus reageerida. Oluliseks peetakse vabatahtlikkuse alusel turvalisuse ja korra- ja päästestruktuuride toetamist (abipolitseinikud, vabatahtlikud päästjad, kaitseliit jms).

## **8. KOGUKONNAD JA KÜLAELU, ELANIKE KAASAMINE**

Otsuste tegemisel on määrava tähtsusega kogukonna arvamus.

## **9. VALITSEMINE**

Volikogu suurus on 17 liiget, kes valitakse ühes ülevallalises valimisringkonnas.



## 10. VALLA TEENISTUJAD JA TÖÖTAJAD

- 10.1 Uue omavalitsuse juhtimisstruktuuri ja ametikohtade koosseisu kinnitab volikogu.
- 10.2. Haldusreformi (valdade ühinemise) käigus toimunud ümberkorralduste tulemusel koondatud teenistujale makstakse uue omavalituse volikogu otsusel lisaks seaduses ettenähtud koondamishüvitisele teenistusest lahkumistoetust ühe kuupalga ulatuses.

## 11. INVESTEERINGUD JA ÜHINEMISTOETUSE KASUTAMINE

- 11.1. Investeeringuid tehes järgitakse piirkondade arenguvajadusi ja valla tasakaalustatud arengu põhimõtet, ühinevate omavalitsuste varasemaid arengukavasid ja eelarvestrateegiaid, pooleliolevaid investeeringuid ja võetud kohustusi ning majanduslikke võimalusi, samuti objekti olulisust ning kasusaajate hulka.
- 11.2. Ühinemistoetuse arvelt tehakse investeeringuid vastavalt uue moodustunud omavalitsuse volikogu poolt kinnitatud eelarvestrateegiale.
- 11.3. Ühinemistoetust kasutatakse esmajärjekorras haldusreformi teostamise käigus tehtavate ühinemiskulude katteks (sh side ja IT taristu ümberkorraldamine, vajadusel ruumide korrastamine ja remont, koondamishüvitised, preemiad jms.) ja investeeringuteks vastavalt lepingu punktis 11.2 sätestatule

## 12. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS

- 12.1. Leping loetakse lepinguosaliste vahel sõlmituks, kui lepinguosaliste volikogud on selle oma otsusega kinnitanud.
- 12.2. Leping jõustub Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval ja kehtib Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast järgmiste korraliste kohalike omavalitsuste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.
- 12.3. Lepingut saab muuta Vallavolikogu koosseisu 2/3 häälteenamusega.



Leo Adel  
Haljala vallavanem



Annes Naan  
Vihula vallavanem

## LISAD

- Lisa 1. Ühinemislepingu seletuskiri.
- Lisa 2. Uue omavalitsusüksuse kaart mõõtkavas 1:50 000.
- Lisa 3. Haljala valla auditeeritud majandusaasta aruanne 2015
- Lisa 4. Vihula valla auditeeritud majandusaasta aruanne 2015



## Haljala ja Vihula valla ühinemislepingu seletuskiri

Vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> lõike 2 punktist 1, on Haljala valla ja Vihula valla ühinemislepingu juurde koostatud seletuskiri, milles on märgitud haldusreformi käigus haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus, ühinevate omavalitsuste territooriumide ning moodustuva kohaliku omavalitsuse suurus (pindala) ning alaliste elanike arv.

### I. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus

Haljala ja Vihula valla ühinemisläbirääkimiste käigus on poolte esindajad seadnud ühiseks eesmärgiks moodustada omavalitsuste ühinemise tulemusena loodussõbralik omavalitsus, kus toetatakse külakogukondade püüdlusi elukeskkonna korraldamisel, soodustatakse ettevõtluskeskkonna arengut ning tehakse koostööd Lahemaa Rahvuspargiga looduse, maastike ja kultuuripärandi kaitsmisel ning tutvustamisel.

Ühinemise tulemusel on võimalik optimaalselt planeerida piirkonna sotsiaalmajanduslikku arengut (lasteaiad, koolid, huviharidus, sotsiaalasutused, vaba aja ja sportimisvõimalused) tagades nende teenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi kõigis piirkondades.

Põhjendused:

- Haljala ja Vihula vald on ajalooliselt kuulunud ühisesse kihelkonda ning olnud sotsiaalselt, kultuuriliselt ja majanduslikult tihedalt seotud ka hilisematel aegadel.
- Omavalitsuste elanikud kasutavad piirkonna haridus-, kultuuriteenuseid, toimib arvestatav tööränne valdade vahel ning piirkonna elanikud on seotud isiklike ning tööalaste sidemetega.
- Mõlemad omavalitsusüksused kuuluvad mitmesse samasse mittetulundusühingutesse.
- Kasutades tänaste omavalitsusüksuste arengupotentsiaali ja tugevusi on võimalik arendada kogukondade jätkusuutlikku arengut ja suureneb strateegiline juhtimisvõimekus.
- Ühinemise tulemusel on parem võimalus parandada omavalitsuse elanike elukvaliteeti, arendada igapäevelu ja infrastruktuuri.
- Suurem eelarve võimaldab paremini maandada finantsriske ning koondada ressursse prioriteetsete tegevuste kiiremaks ja kvaliteetsemaks läbiviimiseks.
- Ühise territoriaalse planeerimisega tagatakse ratsionaalsem investeeringute kavandamine ja elluviimine, sihispärasem ja otstarbekam ressursikasutus.

Omavalitsusüksuste ühinemisel seatakse eesmärgiks uue omavalitsuse võimekuse kasv, kvaliteetsete avalike teenuste pakkumine, piirkonna arengueelduste kasutamine ja piirkonna ühtlane areng.

Ühinemise teel moodustunud kohaliku omavalitsuse üksus toetab vallaelanike heaolu ja rahulolu oma kodukohaga, väärtustab kogukondade jätkusuutlikku arengut, head elukeskkonda ja traditsioonide püsimist. Uue omavalitsuse kõigile elanikele on kättesaadavad kõrge kvaliteediga avalikud teenused.

Vaatamata sellele, et ühinemise käigus ei täideta haldusreformi seaduse kriteeriume rahvaarvu osas, on loodav omavalitsusüksus võimekas ja usaldusväärne koostööpartner siseriiklikult ja rahvusvahelisel tasandil.

Omavalitsusele positiivse kuvandi loomisel rõhutatakse valla kui terviku pakutavaid võimalusi nüüdisaegse ja turvalise ning looduslähedase elukeskkonnana.

## II. Territooriumi suurus ja elanike arv

Ühinenud omavalitsuste haldusterritooriumi pindalaks kujuneb 547,93 km<sup>2</sup>, millest Haljala vald 183,02 km<sup>2</sup> ja Vihula vald 364,91 km<sup>2</sup>.

Elanike arvuks (1. oktoobri 2016 seisul) on 4422 millest Haljala vald 2488 ja Vihula vald 1934 elanikku.

Elanike arvu ning vanuselist koosseisu iseloomustab alljärgnev tabel.

<b>Elanike vanuseline struktuur</b>	<b>Haljala vald elanike arv seisuga 01.01.2016</b>	<b>Vihula vald elanike arv seisuga 01.01.2016</b>
Lapsed 0-6 aastat	174	88
Lapsed 7 - 18 aastat	300	138
Töoealised 19 - 64 aastat	1 580	1228
Vanurid 65.... aastat	446	501
<b>KOKKU</b>	<b>2 500</b>	<b>1955</b>



